

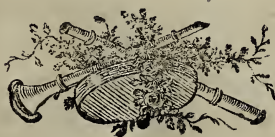
LETTRE Cen  
A UN CITOYEN FRC  
DU TIERS-ÉTAT 4615  
DE LA VILLE D'AGEN,

*SUR les avantages & les inconvéniens  
des États Provinciaux de Guienne.*

---

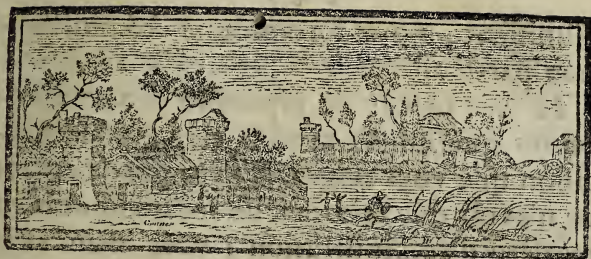
SANABILIBUS ÆGROTAMUS MALIS. SENEC.

---



1789.





L E T T R E  
A UN CITOYEN  
DU TIERS - ÉTAT  
DE LA VILLE D'AGEN.

---

**V**ous me demandez, MONSIEUR, quelle est mon opinion sur les Etats Provinciaux qu'on nous propose ? Vous voudriez être fixé sur les avantages que nous devons en attendre , connoître leur organisation ; savoir s'ils ne sont pas trop étendus ; s'il ne seroit pas plus utile que cette grande Province fût divisée en plusieurs petits Etats : s'il ne vaudroit pas mieux , enfin , que l'Agenois & le Condomois se

réunissent , pour former une Administration particulière.

Je vais tâcher de répondre à vos différentes questions , avec la clarté & la précision que vous exigez. N'ayez pas de regret de n'avoir que très-peu de connoissances en matière d'administration : vous n'en avez pas besoin ; avec un esprit juste & un cœur patriote , vous saisirez facilement les avantages de celle que la ville de Bordeaux nous propose ; & vous vous déterminerez irrévocablement sur le vœu que vous devez former.

Les craintes de quelques-uns de nos Concitoyens , sur les suites fâcheuses de ce vœu , prouvent beaucoup plus de zèle que de réflexion ; & vous verrez aisément combien leur imagination alarmée a exagéré ce danger.

Vous avez entendu , depuis long-temps , les justes plaintes qu'on a formé contre l'Administration actuelle : vous avez vu les réclamations générales du Royaume , & celles de cette Province en particulier , sur les inconvéniens qui en résultent : vous avez entendu les gens sensés se plaindre , avec raison , que le sort d'une Province entière fût ainsi livré à un seul homme , qui , envoyé par le Gouvernement , avoit

intérêt de lui plaire , & par conséquent celui de nous opprimer ; qui , recevant de la part des Ministres d'autant plus de considération & de crédit , qu'il envoyoit plus d'argent, n'étoit pas difficile sur les moyens de l'obtenir.

Vous avez sans doute ouï dire que cet homme , maître absolu de la répartition de l'impôt , la faisoit souvent selon son caprice ; que toujours conduit par l'intérêt personnel , il ménageoit les riches & les grands , dont il avoit besoin , & qu'il surchargeoit les pauvres & les petits , dont il n'avoit que faire : qu'à mesure que l'impôt étoit plus inégal , & plus difficile à payer , il employoit une légion d'huissiers plus considérable ; que cette engeance se multiplioit sur la misère , comme les vers sur les tombeaux.

Vous avez ouï dire que cet Administrateur , indifférent au bien public , & amovible dans sa place , n'avoit , le plus souvent , ni la volonté , ni le temps de s'occuper des grands travaux qui intéressent la Province , favorisent son agriculture ou son commerce , & ont la plus grande influence sur sa prospérité.

Vous avez ouï dire que cet homme , chargé d'un emploi odieux , étoit souvent

forcé d'employer des moyens violens pour se faire obéir ; qu'intéressé à paroître puissant , il sollicitoit souvent des coups d'autorité , pour en imposer ; qu'étant homme , & sujet aux passions , il employoit quelquefois son crédit à les satisfaire.

Vous avez ouï dire que cet homme , nécessairement borné , parce qu'il est homme , & n'ayant pas toujours des talens proportionnés à l'étendue de sa Généralité , étoit souvent injuste par ignorance ; qu'obligé de partager ses travaux avec des subalternes quelquefois infidèles , il étoit souvent trompé , & devenoit ainsi , sans le vouloir , complice de leurs infidélités.

Je ne finirois pas , Monsieur , si je voulois vous rappeler tous les vices de l'Administration actuelle , tous les inconvéniens qui y sont attachés : mais lisez le Mémoire de M. Necker sur les Administrations Provinciales ; vous verrez ce que ce Ministre , également digne de la confiance du Monarque & de la Nation , pense de notre régime actuel , & vous serez convaincu de tous les abus qui en résultent : or , c'est pour les prévenir , que les bons Citoyens demandent la restauration de nos anciens Etats Provinciaux , organisés sur le plan de ceux du Dauphiné.

Ils pensent, avec raison, que ce plan justement applaudi de toute la France, dans lequel on admire également la justice & le patriotisme qui l'ont dicté, & dans lequel le Tiers-Etat a une influence égale aux deux autres Ordres réunis, étoit préférable à l'administration dont nous venons de parler.

Ils pensent, avec raison, que 480 Députés choisis librement dans les différens Ordres, & dignes par conséquent de la confiance publique, feront une répartition plus exacte, qu'un Intendant; que, l'intérêt personnel de chacun des Députés étant enchaîné par celui de tous, ils feront justes malgré eux, & forcés de faire le bien public, pour faire leur bien particulier; que l'improbité seroit presque sans effet dans une administration aussi nombreuse, tandis qu'elle en produit de terribles dans l'administration d'un seul.

Ils pensent, avec raison, que les lumières de 480 personnes réunies sont bien plus propres à nous éclairer sur tout ce qui peut intéresser le bien général & particulier de la Province, que les connoissances d'un seul homme, quelque vastes qu'on les suppose: que, par conséquent, si on a tout à craindre de l'ignorance de l'un, on a tout à espérer des lumières des autres.

Ils pensent , avec raison , qu'une répartition plus juste , en rendant l'impôt plus léger , rendroit aussi le paiement plus facile : que , par conséquent , la troupe vorace des satellites du Fisc , devenue inutile , seroit congédiée ; qu'une administration douce & justement chérie , n'auroit plus besoin de coups d'autorité , pour se faire obéir ; & qu'elle assureroit également la liberté & la propriété de tous les Citoyens.

Ils pensent enfin , que , d'après les sacrifices que la Noblesse offre de faire de ses privilèges , on ne doit pas douter que la corvée ne soit abolie , les frais des grandes routes & le casernement des troupes , supportés par tous ; & vous jugez d'avance , quel soulagement ce seroit pour le Tiers-Etat. Alors on n'entendrait plus ni murmures , ni réclamations ; parce que les propriétaires des fonds seroient indemnisés , les maisons détruites appréciées & payées , & les travailleurs exactement salariés.

Je termine ici le détail de tous les avantages qui résulteroient de cette administration ; ceux que je viens de vous rapporter , sont plus que suffisans pour prouver combien elle mérite la préférence , combien elle est utile au Tiers-Etat , & combien il

lui

lui importe de se réunir à la Noblesse, pour en demander le rétablissement.

Il est inutile de parler de la composition de ces Etats ; je vous ai dit qu'ils étoient en tout conformes à ceux du Dauphiné, que vous connoissez (& que je vous exhorte à revoir encore).

Vous y avez remarqué l'influence du Tiers - Etat : vous y avez vu qu'il a un nombre de Députés égal à celui des deux autres Ordres réunis ; égalité juste, mais égalité qu'il n'a jamais obtenue ni dans les Etats-Généraux du Royaume, ni dans les Etats Particuliers des Provinces ; égalité que les Princes & les Notables assemblés lui ont refusée, & que le Gouvernement, plus équitable, lui accordera sans doute.

Vous y avez vu les mesures qu'on a prises pour assurer la répartition la plus exacte de l'impôt ; le moyen qu'on a adopté pour prévenir la partialité dans la distribution des grâces. Vous y avez vu la corvée supprimée, & le casernement des gens de guerre payé par tous les Ordres : vous y avez remarqué le désintéressement de la Noblesse, sa loyauté dans le sacrifice qu'elle a fait de ses privilèges.

Vous trouverez dans ceux de Guienne, les mêmes avantages, les mêmes précautions,

la même franchise , la même générosité de la part de la Noblesse. Comment seroit-il donc possible qu'il ne régnât pas ici le même accord , la même confiance entre les trois Ordres ? Comment , ce que nous avons admiré en Dauphiné , ne le pratiquerions-nous pas dans la Guienne ? opposerions-nous d'anciens préjugés , de petites rivalités , peut-être quelques légers manquemens dans les procédés respectifs , à l'occasion des affaires actuelles ?

Mais l'amour du bien public & de la liberté ; le patriotisme enfin , ne doit-il pas étouffer toutes ces semences de division ? tout ne doit-il pas céder à ce noble sentiment ? ou serions-nous incapables des sacrifices qu'il exige ? à Dieu ne plaise que j'aye cette opinion de mes compatriotes ! Ils peuvent être égarés , un moment , par des préventions ; ils peuvent se tromper : mais , mieux instruits , ils se rallieront , n'en doutez pas , pour le bien commun.

Pour ne pas vous tromper vous-même , Monsieur , examinez avec soin les avantages que ce plan prescrit au Tiers-Etat ; & voyez s'il ne doit pas le préférer à l'administration actuelle.

Mais les Etats Provinciaux de Guienne , tels qu'on les propose , ne sont-ils pas trop

étendus ? ne vaudroit-il pas mieux que l'Agenois & le Condomois , réunis , formaient des Etats Particuliers : tel est l'objet de la seconde question que vous me proposez de résoudre.

Il seroit peut-être difficile de déterminer quelle est l'étendue & la population qui conviendrait le mieux aux Etats Provinciaux , tels qu'on les propose : ceux du Languedoc , de Bretagne , de Bourgogne , n'ayant pas le même régime , ne peuvent pas nous servir de règle. Les vices de leur composition contre lesquels on réclame de toutes parts , n'existant pas dans les nôtres , on ne peut en rien conclure pour ou contre notre régime.

Mais je dois observer que ce n'est jamais sur leur étendue qu'ont porté les différentes réclamations de ces Provinces ; ce qui prouve au moins , que ce vice , s'il en étoit un , n'a pas été sensible , & qu'il ne le seroit pas davantage dans la Guienne.

Tout ce qu'on peut dire à cet égard , c'est que , si l'étendue d'une Province étoit telle , qu'il n'y eût aucune relation , aucun intérêt commun entre ceux qui en habitent les différentes parties ; qu'il n'existât entre eux aucun rapport de commerce , ni de législation ; que , par la nature des choses ,

ou leur situation respective , il fût impossible ou inutile d'en établir : les habitans de cette Province , parfaitement indifférens les uns aux autres , & n'ayant aucun motif de se communiquer , feroient fort sagement de se diviser , & de former deux administrations particulières relatives à leur situation. Mais il est aisé de voir qu'il n'en est pas ainsi de la Guienne ; que presque tous ses habitans sont liés par des intérêts communs ; qu'ils ont des relations de commerce fort multipliées , & qu'ils sont tous soumis à la même législation. Rien donc ne commande leur séparation ; & de très-grands motifs leur ordonnent , au contraire , de se réunir.

Le premier & le plus universellement connu , c'est qu'il faut de grands Etats , une grande masse pour résister à l'impulsion du Gouvernement ; il faut un corps nombreux & puissant pour échapper à la séduction des Ministres , pour être inaccessible aux attraits de l'espérance , & aux impressions de la crainte ; & on sait avec quelle adresse les fauteurs du despotisme manient ces deux grands mobiles du cœur humain.

Le second. C'est qu'il n'y a que de grands Etats qui puissent défendre notre liberté ; qu'eux seuls peuvent parvenir jusqu'au

pied du trône , prendre avec force les dé-  
 fastres d'une Province , & protéger efficace-  
 ment nos biens & notre personne.

Observez , enfin , qu'eux seuls peuvent  
 faire de grandes entreprises , creuser des  
 canaux , ouvrir des communications , ferti-  
 liser des contrées stériles , donner au com-  
 merce & à l'agriculture toute l'activité  
 dont ils sont susceptibles.

Mais quand il seroit démontré que les  
 Etats de Guienne , tels qu'ils ont été pro-  
 jectés , seroient trop étendus , ce ne seroit  
 pas nous qui devrions nous en détacher ;  
 ce ne seroit pas nous qui devrions nous  
 séparer de Bordeaux.

Vous connoissez assez , Monsieur , les  
 relations intimes qui nous lient à cette  
 ville immense , pour le sentir. Il est inutile  
 de vous rappeler les rapports que nous  
 avons avec elle ; vous savez les intérêts  
 qui nous attachent à son commerce ; vous  
 savez que c'est le débouché de toutes nos  
 denrées superflues , & l'entrepôt de toutes  
 celles qui nous manquent , que nous  
 vivons sous les mêmes loix , que nous  
 avons les mêmes Magistrats , que nous  
 jouissons du même privilège qu'elle , con-  
 cernant la gabelle. Nous avons donc des  
 motifs particuliers de ne pas nous séparer  
 de notre capitale.

Ces motifs deviennent bien plus puissans , si nous faisons attention aux inconvéniens attachés aux petits Etats , tels que seroient ceux de l'Agenois & du Condomois réunis

Le premier inconvénient est celui qui résulte de leur foiblesse , qui les livre sans résistance aux attaques multipliées du Gouvernement , & qui les soumet sans effort au despotisme que nous voulons éviter.

Supposons , en effet , qu'à la tête de ces petits Etats se rencontre un Président ambitieux , à qui un Ministre habile montre de loin une grande place pour prix de sa docilité. Croyez-vous , Monsieur , qu'il perdra cette occasion de satisfaire son ambition ; croyez-vous qu'il sacrifiera sans regret son intérêt personnel , au bien général de la Province ? cela est possible sans doute ; mais seroit il prudent d'exposer notre propriété , notre bonheur , à une tentation si délicate ? & vous croiriez-vous bien en sureté sous un tel régime ?

Un autre inconvénient qui dérive du premier ; c'est que le Président ne manqueroit pas d'employer auprès des députés , les mêmes moyens de séduction que le Ministre auroit employés à son égard. Il ne manqueroit pas , à son tour , de faire

valoir les faveurs qu'il peut leur obtenir , il ne manqueroit pas d'étaler à leurs yeux , les bénéfices qu'il distribue , les graces dont il dispose , le crédit dont il jouit.

Qui fait s'il n'essayeroit pas aussi , par des coups d'autorité qu'il dirigeroit , d'effrayer la liberté courageuse , ou la probité sévère ? & croyez-vous qu'il y eût beaucoup de ces ames incorruptibles qui résistassent à ces moyens adroitement employés ?

Oui , sans doute , il y en a ; mais c'est le petit nombre ; & le petit nombre ne suffiroit pas pour empêcher les déprédations & les injustices ; le petit nombre ne suffiroit pas , pour empêcher une répartition inégale , une surcharge onéreuse , une réparation inutile ; le petit nombre ne suffiroit pas pour éviter les faveurs particulières , les préférences odieuses ; en un mot , le petit nombre ne suffiroit pas , pour empêcher l'effet d'une délibération meurtrière pour l'agriculture & pour le commerce.

Voilà les abus qui excitent les réclamations des Assemblées Provinciales nouvellement établies. On s'y plaint que les grandes routes ne sont dirigées que vers

les châteaux ou les<sup>es</sup> possessions des Présidens de ces Assemblées, tandis que des pays, d'ailleurs fertiles, demeurent inaccessibles, & sans moyens pour exporter leurs denrées : on s'y plaint que les impositions sont plus fortes, depuis l'établissement de ce régime, quoiqu'une répartition plus égale eût dû les rendre plus légères : on s'y plaint enfin que la propriété ni la liberté n'y ont rien gagné.

On fait, il est vrai, que l'organisation de ces assemblées est vicieuse ; d'ailleurs que ce n'est pas à leur peu d'étendue, qu'il faut attribuer tous les inconvéniens qu'on leur reproche. Je suis donc bien loin de penser que nos Etats morcelés en eussent autant, puisque les membres qui les composeroient seroient choisis librement par nous, & dignes de notre confiance ; tandis que les députés des Assemblées Provinciales sont nommés par le Gouvernement, & par conséquent justement suspects.

Mais il est difficile de croire qu'ils n'eussent pas tous ceux qui résultent de l'influence des Ministres, qu'ils ne portassent pas l'empreinte de la volonté arbitraire, qu'on n'y ressentît pas l'effet du caprice

caprice , & des passions de ceux qui les présideroient.

Mais eussions - nous autant à espérer de la probité des chefs de nos petits Etats , que nous avons à craindre de leurs passions ; fussent ils encore mieux intentionnés qu'il n'est permis d'y compter , seroient-ils en état , avec les foibles moyens qu'offre cette administration , d'entreprendre les grands travaux qui sont presque toujours essentiels pour vivifier un pays , sans accabler ceux qui sont déjà fertiles ? seroient-ils en état d'ouvrir de nouveaux canaux à l'industrie , de pratiquer de nouvelles communications au commerce , sans être bornés par les Etats voisins.

Tous ces inconvéniens ne se rencontreroient pas dans les Etats de Guienne , parce que leurs forces seroient immenses , & que la plus légère imposition suffiroit pour exécuter les plus grandes entreprises : quel moyen d'ailleurs de corrompre cette nombreuse assemblée ? quelle influence le chef pourroit-il avoir sur ses membres ? sans relation avec eux , quelle amorce pourroit-il offrir à l'intérêt personnel de chacun , sur-tout aux députés du Tiers-Etat , si peu susceptible des graces de la

Cour , & qui auroient cependant la moitié des suffrages.

Concluons donc que les grands Etats leur sont préférables ; qu'à ceux de Guienne, formés sur le plan de ceux du Dauphiné , nous offrent les plus grands avantages ; que les petits Etats de l'Agenois & du Condomois seroient trop foibles pour être utiles ; qu'ils nous jetteroient infailliblement sous le joug de l'arbitraire , d'où nous cherchons à sortir & qu'il nous convient moins qu'à tout autre Sénéchaussée de la Province , de nous séparer de la capitale.

Telles sont , Monsieur , les raisons qui ont déterminé mon vœu , pour le rétablissement des Etats Provinciaux , & celui d'une grande partie de nos concitoyens. Je souhaite qu'elles vous paroissent suffisantes pour déterminer le vôtre.

Je finirois ici ma lettre , si , pour lever tous vos doutes , je ne croyois essentiel de répondre aux difficultés qu'on oppose.

La première est prise de ce que l'Election d'Agen & celle de Condom sont soumises à

la Taille réelle ; tandis que le reste de la Province est soumis à la Taille personnelle. Il feroit , dit-on , à craindre que les Etats de Guienne ne nous soumissent à celle-ci , beaucoup plus onéreuse pour le Tiers-Etat , que la Taille réelle.

A cela il n'y a qu'un mot à répondre : c'est que le pouvoir confié aux Etats Provinciaux , ne s'étend pas jusque-là ; qu'il n'en a d'autre que celui de répartir l'impôt , & non celui de le dénaturer. Soyez bien sûr que la plus simple réclamation de nos Députés suffiroit pour anéantir ce projet , s'il étoit jamais proposé ; comme la plus légère défense nous a suffi , au commencement du siècle dernier , pour faire proscrire par la Cour des Aides de Paris , les prétentions des deux premiers Ordres , & pour repousser les atteintes qu'ils ont voulu porter à la nature de cet impôt particulier à l'Agenois & au Condomois.

D'ailleurs , si , comme on a lieu de l'espérer , les privilèges sont abolis par les Etats - Généraux , tout le Royaume sera infailliblement soumis à la Taille réelle ; & alors cette différence disparoîtroit sans retour.

On objecte encore , que la tenue de ces Etats seroit très-dispendieuse , & exigeroit une surcharge considérable ; mais nos Etats Particuliers ne coûteroient-ils pas plus cher ? Quelque peu nombreux qu'on puisse les supposer , ils seroient au moins composés de cinquante Députés , d'un Président , d'un Syndic , &c. &c. Il nous faudroit encore entretenir , nous seuls , une Commission intermédiaire : or , je demande si tout cela n'exigeroit pas des frais plus considérables , que l'entretien des Députés que nous devons fournir aux Etats de la Province ?

Enfin , quelques Citoyens , d'ailleurs favorables au projet de rétablissement des Etats , craignent que les Députés de la Sénéchaussée de Bordeaux , étant plus nombreux , n'attirent dans leur Ville tous les établissemens utiles ; que tous les fonds destinés à des travaux publics , ne soient employés à l'embellissement de cette grande Cité ; en un mot , que la prépondérance de ces Députés ne concentre dans son sein tous les avantages de cette administration.

Mais ils ne font pas attention , que , sur trente Sénéchaussées , vingt-neuf ont un

intérêt opposé. Ils n'observent pas qu'en supposant qu'après une discussion exacte du Projet, il restât à la Sénéchaussée de Bordeaux le nombre de Députés qu'elle demande, il y auroit encore 400 voix contre 80, intéressées à s'opposer à tout ce qui n'auroit pas pour but le bien général de la Province. Ils ne doivent pas douter d'ailleurs, que, dans l'Assemblée légale qu'on sollicite dans ce moment, on ne discute avec soin cette prétention de la Ville de Bordeaux, & qu'on ne demande que la tenue des Etats soit successivement fixée dans les principales Villes de la Généralité. Les prétentions de la Ville d'Agen sont d'autant mieux fondées à cet égard, que nos anciens Etats y ont été tenus plusieurs fois, & notamment en 1568.

Mais ce qui doit fixer tous vos doutes, si vous en aviez encore, sur l'utilité des Etats projetés; c'est l'exemple du Dauphiné, fait pour nous servir de modèle en tout, qui les a demandés & obtenus; c'est l'exemple de plusieurs Provinces soumises à notre régime actuel, telles que la Franche-Comté, l'Isle de France, la Guienne, &c. qui les demandent; c'est l'exemple de la Noblesse de l'Agenois, qui, pénétrée des avantages

qu'ils procurent, consent à faire le sacrifice de ses privilèges pour les obtenir ; c'est l'exemple de plusieurs classes de vos Concitoyens , & sur-tout de celle des Avocats , qui , par leurs lumières , sont plus en état d'en apprécier les effets ; qui , membres du Tiers , comme vous , & par conséquent associés à votre sort , ne peuvent vous être suspects.

Je suis , &c. &c.

*F I N.*

